



Carrefour des métiers du développement territorial

Projet 2018 – 2020

*« Développement territorial,
transitions et renouvellement de
l'ingénierie »*

PROGRAMME D'ACTION 2018



Premier ministre
COMMISSARIAT
GÉNÉRAL À L'ÉGALITÉ
DES TERRITOIRES

MINISTÈRE
DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES

Les dynamiques de développement territorial ont été fortement impactées depuis une quinzaine d'années par une **accélération de réformes institutionnelles** qui, par vagues successives ont quelque peu déstabilisés les systèmes d'acteurs et les territoires. Cette déstabilisation a été d'autant plus importante qu'elle est intervenue dans une période où se redéfinissent les enjeux mêmes du développement. En effet, les limites des « ressources de la planète » font l'objet d'une prise de conscience croissante et se précisent progressivement **l'ampleur des mutations à opérer sur notre modèle économique (la manière de produire et de consommer) et sur nos modes de vie**. Des **enjeux de transitions multiples** sont ainsi énoncés : énergétique, économique, sociale mais également démocratique, avec l'engagement de la société civile dans les changements individuels et collectifs à mener.

Dans ce contexte, les acteurs locaux expriment la difficulté de se « saisir » de ces enjeux, **à conjuguer action sur l'économique, le social et l'environnement**, d'autant que les politiques publiques très cloisonnées, laissent peu de places à l'innovation. Ils constatent par ailleurs, un **foisonnement d'initiatives au travers notamment du développement durable et des questions de cohésion sociale et territoriale**. L'ingénierie territoriale est ainsi confrontée à la nécessité de faire évoluer les modèles de développement et à la montée en puissance de l'ingénierie des « savoirs faire » citoyens.

Ces évolutions questionnent les pratiques des acteurs publics œuvrant dans le champ du développement territorial suivant des thématiques diverses (urbanisme, économie, environnement, transport, santé...) mais également plus largement les acteurs soucieux de participer d'une dynamique de développement local (cf travail social, économie sociale et solidaire...). Des « **préoccupations** » **communes émergent autour de la manière de favoriser les coopérations interacteurs, l'action collective, les médiations entre institutions, acteurs privés et citoyens**.

Les observations réalisées sur un certain nombre de territoire, indiquent, au-delà des pratiques professionnelles, qu'un ensemble de conditions lié à une **gouvernance « partagée », à des méthodologies de coproduction, d'hybridation des ressources, d'implication des citoyens**, permettent de générer des dynamiques de développement des territoires plus « intégrées » et répondant aux défis environnementaux et de cohésion.

Compte tenu de ces éléments, le projet 2018-2020 du carrefour des métiers sera axé sur un appui, d'une part, à l'évolution des compétences des acteurs et, d'autre part, aux « systèmes d'acteurs » souhaitant s'engager dans de nouveaux modes de faire.

L'apport spécifique du carrefour des métiers

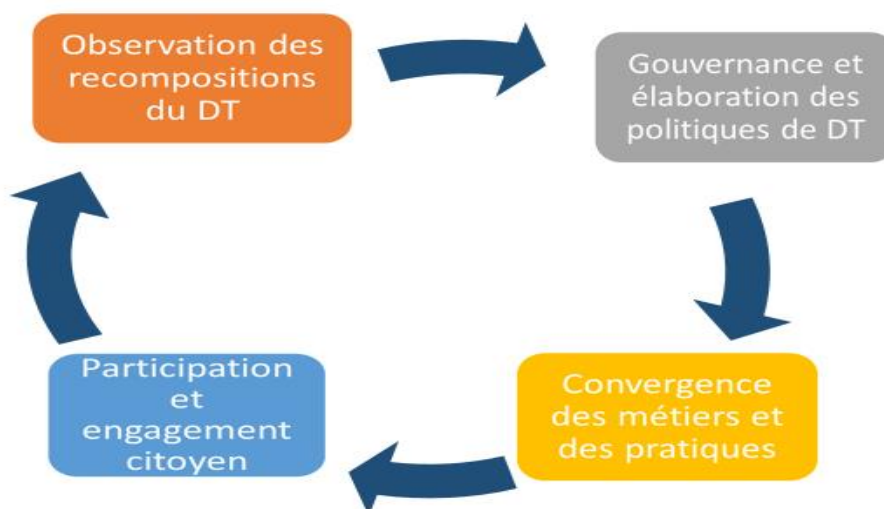
Le carrefour des métiers constitue, depuis sa création en 2001, un lieu privilégié où professionnels, élus, chercheurs, acteurs associatifs et représentants institutionnels peuvent analyser collectivement les enjeux du développement territorial, ses recompositions, leurs incidences en termes de pratiques et élaborer les ressources nécessaires à l'accompagnement de ces transformations.

L'organisation du carrefour, les méthodologies retenues et la diversité de ses partenaires permettent de contribuer à un meilleur « chainage » entre la recherche, la formation initiale et continue, et un appui à l'action.

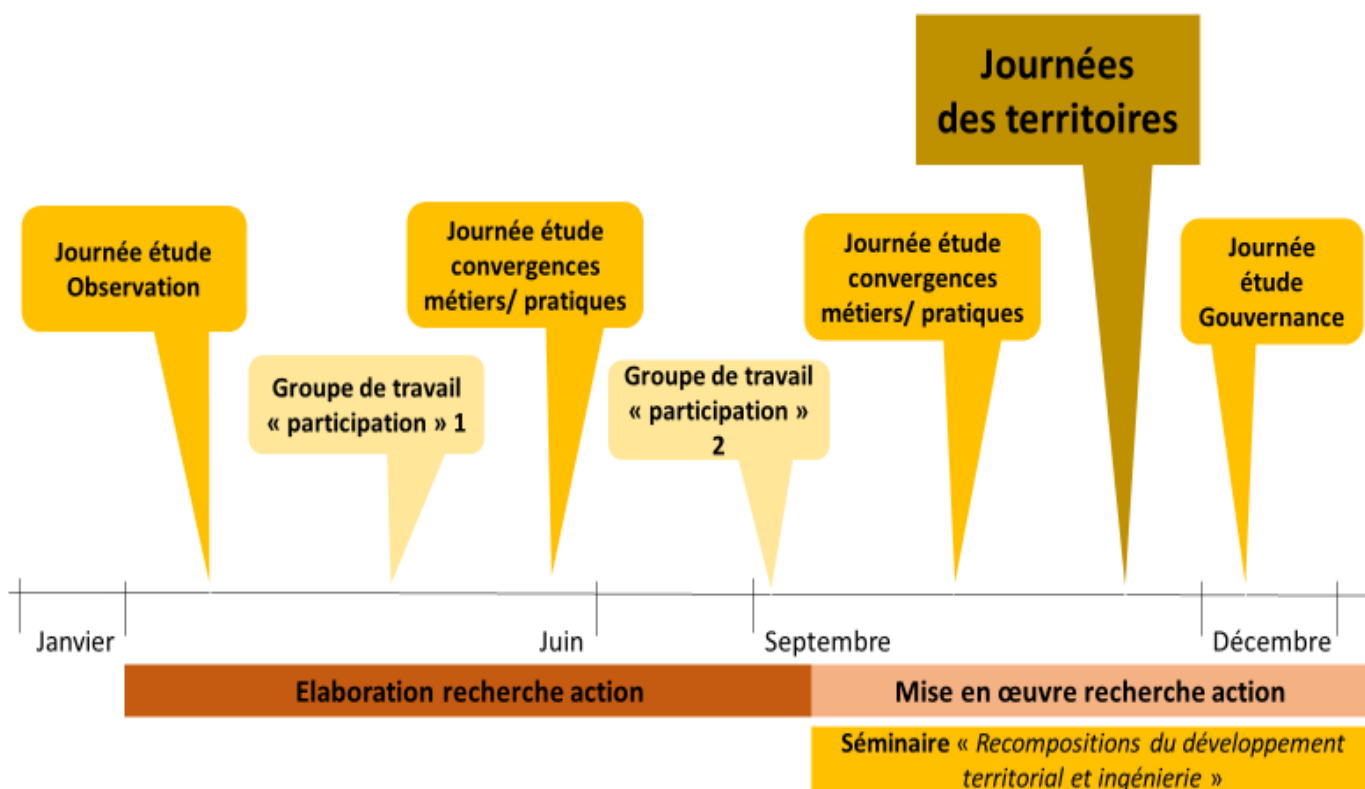
Les axes de travail

Le projet de programme du carrefour pour la période 2018- 2020, s'il s'inscrit dans le prolongement des travaux antérieurs, met résolument l'accent sur l'analyse de la recomposition à l'œuvre des dynamiques de développement territorial autour des enjeux de la cohésion sociale et territoriale et du développement durable.

Il s'organise autour de 4 axes de travail. Ces différents axes de travail permettront **d'explorer des hypothèses ou tendances générales, et de répondre à des « préoccupations » plus opérationnelles de ses acteurs.**



Le programme 2018



✓ *L'observation de l'évolution des pratiques et l'analyse de la recomposition du champ du développement territorial*

Le carrefour mettra en place un cadre de travail, en réseau, dont l'objectif sera de **repérer et d'analyser les travaux de recherche et d'études portant sur des démarches de développement territorial**, et d'en tirer des enseignements en termes d'évolution de l'ingénierie territoriale. Le repérage et l'analyse porteront sur des démarches qui peuvent relever de **thématiques diverses**, de la cohésion sociale au développement durable en passant par la création d'emplois ou à la tranquillité publique, mises en œuvre dans le cadre de politiques publiques, et/ou à l'initiative d'organisations de droit privé, entreprises, associations...

Nous nous attacherons, en mobilisant ainsi des sources multiples et l'expertise de chercheurs, d'élus et de professionnels, à mettre au jour à la fois les **facteurs d'évolution des démarches, les « fertilisations » croisées et les convergences liées notamment à l'évolution des enjeux et à la montée en puissance des transitions.**

Partenaires : Universités, CGET, ADCF, CNFPT, Centres de ressources, UNADEL, IRDSU, 4D...

Livrables : Actes des journées d'étude, Recensement des études et ressources, Support d'intervention

1°) Journée d'étude « **Développement territorial : une recomposition à l'œuvre ? Regard croisé des réalités québécoise et française** »

Lundi 19 Mars 2018 de 10h00 à 16h30 (MSH Paris Nord)

Matinée : **Présentation « croisée » des recompositions du développement territorial à l'œuvre au Québec et en France**, à partir des enseignements issus de colloques récents¹.

Introduction de **Michel Didier**, Conseiller auprès du Commissaire général délégué à l'égalité des territoires (CGET)

Intervention de **Denis Bourque** (Directeur du Département de travail social, Université du Québec en Outaouais) et de **Pierre Jean Andrieu** (Administrateur de l'Unadel, ancien animateur du master développement local de Paris 7)

Après-midi : **Quelles perspectives de collaboration et de recherche ?**

- Présentation de recherches sur le développement territorial produites dans divers champs disciplinaires : L'économie politique, **Pascal Petit** Professeur émérite Paris 13 et **Michel Vernières**, Professeur émérite de Paris 1 (réseau ACERT) ; La Géographie, **Johan Milian**, Maître de Conférences, Politiques environnementales-aménagement du territoire et développement rural, Université Paris 8 ; Le travail social : **Dominic Foisy**, Professeur de travail social, Université du Québec en Outaouais ;
- Echange sur des perspectives de collaboration (Démarche d'observation à élaborer, de croisement des recherches, recherche-action conjointe...).

2°) **Séminaire « Recompositions du développement territorial et ingénierie »**

Présentation de travaux de recherche universitaire et mise en débat avec partenaires du Carrefour des métiers (Cycle de 7 à 8 rencontres).

Partenariat Université Paris 8

✓ *Accompagner la participation et l'engagement citoyen*

Le carrefour ouvrira un **chantier particulier sur le thème de la participation** et de l'engagement citoyen. Ce chantier est une déclinaison spécifique des axes précédents. Il s'agit de tirer les enseignements de l'investissement des pouvoirs publics depuis 30 ans en matière de démocratie participative au travers notamment de formes instituées de participation (cf conseils de développement, les conseils citoyens, les conférences de consensus) et de les mettre en regard de l'émergence de nouvelles pratiques d'engagement et d'implication des citoyens/habitants/consommateurs. (Démocratie d'engagement et d'implication, playdoyer, empowerment/développement communautaire...).

Quels sont les **complémentarités et les convergences entre ces diverses démarches**, comment tirer le meilleur parti des unes et des autres lorsqu'elles coexistent sur un même territoire, comment susciter ou favoriser telle ou telle démarche en fonction des situations locales... ?

Cet axe consistera, d'une part, à partager les connaissances produites sur les questions démocratiques et d'autre part, de tirer des **enseignements en termes de compétences et de postures**, de l'animation des dispositifs participatifs et de l'accompagnement d'initiatives citoyennes.

Livrables : Actes Journée d'étude, Note de synthèse compétence, Préconisations pour des actions de formation,

1°) Groupe de travail « participation et initiatives citoyennes »

- Date : Réunion 1 (Mai), Réunion 2 (Septembre)
 - Lieu : UNADEL Paris
 - Objectifs :
 - Croiser et capitaliser des enseignements sur l'accompagnement/formation des professionnels à la participation
 - Analyse collective sur « émergences citoyennes » et articulation avec la participation instituée
 - Que retenir pour l'accompagnement et la formation des professionnels ?
- NB : Modalités à préciser avec le groupe
- Partenaires : CGET, CNCD, Centres de ressources, FCS, UNADEL, IRDSU, Asterya, Institut de la concertation APPUI, Ecole de la Rénovation urbaine, ADCF,...

2°) Atelier dans le cadre des « Journées nationales IRDSU »

- Date : 31/05 et 1er Juin
- Lieu : Grenoble
- Objectifs :
 - Recueil et partage d'analyse sur la mise en place des conseils citoyens, sur les modalités et « compétences » mises en œuvre pour leur suivi et animation,
 - Réflexion collective sur le thème « participation et initiatives citoyennes »,
- Partenaires : IRDSU, UNADEL, Métropole Grenoble, FCS, Centres de ressources...

✓ Favoriser la « convergence » des métiers et des pratiques

Les travaux antérieurs du carrefour avaient permis la mise en évidence une **diffusion de la culture du développement territorial** (projet, partenariat, participation) générant une diversification des fonctions et des métiers (cf exemple métiers de la participation).

Aujourd'hui, dans cette période de transitions multiples, le **décloisonnement des thématiques et des acteurs apparait de plus en plus nécessaire**. Ces « convergences » peuvent être facilitées par une « culture d'intervention » partagée entre différentes catégories de professionnels.

Il s'agira ici de capitaliser les connaissances et les pratiques en la matière, plus précisément sur les méthodes et compétences relatives à la coopération, à l'intermédiation et à la participation.

Partenaires : Universités, IRTS, UNAFORIS, CNFPT, Centres de ressources, IRDSU, UNADEL,

Livrables : Actes Journée d'étude, Valorisation d'expériences, Préconisations pour formation interacteurs

1°) Journée d'étude « **Travail social, initiatives citoyennes et développement territorial** »

- Date : 27 ou 28 Juin
- Lieu : Dijon
- Contenu : Initiatives citoyennes et DSL : Comment elles impactent les postures classiques des travailleurs sociaux et quelles méthodes d'intervention mettre en place ? comment contribuent-elles à la cohésion et au développement du territoire ?
Séminaire développement social local en présence des filières de l'IRTESS, ouvert aux professionnels du territoire
- Partenaires : IRTESS de Bourgogne, Université de Bourgogne, UNAFORIS, Trajectoire Ressources, IRDSU, UNADEL,

2°) Journée d'étude « **Développement social local et Développement Territorial** »

- Date : début octobre
- Lieu : Montpellier
- Contenu : à préciser
- Partenaires : Université PV Montpellier, Faire ESS (IRTS LR), UNAFORIS, RECIPROCITES, UNADEL,

✓ *Recherche-action*

Ce dispositif permet à la fois d'accompagner un processus de changement et d'innovation et d'en tirer des enseignements (produire des connaissances). Il repose sur l'engagement d'acteurs d'un territoire et d'un organisme de recherche.

Plusieurs « entrées » sont à l'étude :

- "Territoire zéro chômeur de longue durée" (Communauté de Communes Loire Nièvre et Bertranges, en partenariat avec IRTESS Dijon et UNAFORIS) : à voir notamment les enjeux de la formation à ce sujet,
- Collectif d'habitants d'un quartier « politique de la ville » souhaitant porter un projet « alternatif » et qui a des difficultés à être entendu par le système public (Ville, Anru, outils de concertation...). Il s'agit ici de proposer un autre modèle de fabrication de la ville, mieux fondé sur les besoins des habitants (cf axe recomposition du champ du développement territorial ,des exigences nouvelles des habitants pour co-construire la ville, l'ingénierie classique et « l'ingénierie citoyenne »...)

NB : Au-delà des sites « pressentis », un appel à candidature sera élaboré.

✓ *Journées nationales*

L'objectif est de permettre la rencontre des territoires, partenaires, professionnels et de donner à voir (et enrichir) les « productions » et analyses.

Journées des territoires « *transitions et conduite du changement* »

- Date : 7 et 8 Novembre 2018
- Lieu : Paris (à définir)
- Contenu/objectif :
 - Rencontre des territoires « écoutés » dans le cadre des Ecoutes territoriales (échange de pratique, mise en évidence « conditions de réussite », perspectives...)
 - Les transformations de l'ingénierie : organiser le croisement d'expertises professionnelles diverses (urbaniste / développeurs / travailleurs sociaux/ESS) et enseignements des groupes de travail et journées d'étude,
- Partenaires : ADEME, Territoire Conseil, Universités, CGET, ADCF, CNFPT, Centres de ressources, UNADEL, IRDSU,...NB cf collaboration RAMAU, CEREMA, 27ième Région...

✓ *Evolution de la gouvernance et des modes d'élaboration des politiques de développement territorial*

Une attention particulière sera portée à **l'évolution de la gouvernance des démarches de développement territorial**. Le réagencement des cadres territoriaux, les tensions liées aux contraintes des finances publiques, les interpellations du politique, l'émergence des nouveaux enjeux et la multiplication des initiatives de la société civile affectent profondément les systèmes locaux d'acteurs.

Dans ce contexte, l'objectif sera de mettre en évidence **les processus et méthodes** suivant lesquels de « nouvelles » politiques de développement territorial s'élaborent et sont mises en œuvre. Seront abordées plus spécifiquement, les évolutions produites par de **nouvelles formes de participation et d'engagement** de la part des citoyens sur **les modes d'organisation et de travail** (gouvernance « participative », co-construction, hybridation public/privé...), et ce que cela implique s'agissant **des rôles respectifs des élus et techniciens**.

Partenaires : Universités, CGET, ADCF, CNFPT, Centres de ressources, UNADEL, IRDSU,...

Livrables : Actes des journées d'étude, Note de synthèse sur thèmes spécifiques (ex : co-construction de l'action publique)

Journée d'étude (à définir avec ADCF)

- Date : Décembre
 - Lieu : à préciser
 - Contenu : « capitalisation » journées des territoires (« Dynamiques de transition : rôle des élus, animation de la gouvernance...) / participation et initiatives citoyennes / Observation des recompositions du développement territorial,
 - Partenaires : ADCF, Universités, CGET, CNFPT, Centres de ressources, UNADEL, IRDSU,...
- NB : cibler Elus et dirigeants territoriaux

✓ *Diffusion/ contribution*

Présenter des travaux et les enrichir lors de diverses manifestations (Colloque, formation...)

- **Journée Réseau des praticiens territoriaux** « *Demain, des territoires en action* », 1er Février 2018 à AgroParisTech, Clermont-Ferrand
- Contribution **MOOC Développement territorial CNFPT**
- Journées « **RENCONTRES NATIONALES DE LA PARTICIPATION** : L'innovation démocratique aux services des territoires », Décider ensemble, LILLE, 6, 7, 8 Mars
- **CRPV PACA** : groupe de réflexion et d'échanges « *Articulations et complémentarités entre politique de la ville et intervention sociale communautaire* » 13 mars,
- **CNCD** (Coordination nationale des conseils de développement), Congrès national, Sète, 11 et 12 Octobre (en discussion),

.....Site internet Carrefour des métiers.....